

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Stratégia odpadového hospodárstva do roku 2035 (ďalej len „SOH do roku 2035“)	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „MŽP SR“)	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	november 2025
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	november 2025
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	január 2026

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Povinnosť vypracovať plánovacie a programové dokumenty odpadového hospodárstva členským štátom ustanovuje rámcová smernica o odpade (č. 2008/98/ES). Plán odpadového hospodárstva SR (POH SR), program predchádzania vzniku odpadu SR (PPVO SR) a Program predchádzania vzniku potravinového odpadu (PPVPO SR) sú národnými strategickými dokumentmi v odpadovom hospodárstve SR. SOH do roku 2035 zahŕňa tieto plánovacie a programové dokumenty, pričom jednotlivé časti týkajúce sa predchádzania vzniku odpadu a predchádzania vzniku potravinového odpadu sú oddelené. Je vypracovaný v súlade s požiadavkami EÚ a právne záväznými plánmi prijatými na úrovni EÚ. Materiál by mal zabezpečiť plynulý prechod na obehové hospodárstvo a zlepšiť životné prostredie pre obyvateľov SR za súčasného plnenia cieľov nastavených v legislatíve odpadového hospodárstva v EÚ.
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i> V súlade s rámcovou smernicou o odpade sa plánovanie odpadového hospodárstva a predchádzania vzniku odpadu všetkými zúčastnenými stranami zameriava na základné elementy ako sú: • podpora zásad a prechodu na obehové hospodárstvo, • záväzná hierarchia odpadového hospodárstva: predchádzanie vzniku odpadu – príprava na opätovné použitie – recyklácia – iné zhodnocovanie, napr. energetické zhodnocovanie – zneškodňovanie, • udržateľnosť výroby a spotreby zamerané na celý životný cyklus výrobkov, chrániace zdroje a uzatvárajúce kruh, • odpad ako zdroj, • ochrana zdrojov kritických surovín, • ciele pre prípravu na opätovné použitie a recykláciu, • rozšírená zodpovednosť výrobcov, • dostatočná infraštruktúra odpadového hospodárstva bez vytvorenia nadmerných kapacít na spracovanie ZKO a bez zablokovania recyklovateľných materiálov na nižších úrovniach hierarchie odpadového hospodárstva, • využívanie hospodárskych nástrojov a iných opatrení na poskytovanie stimulov na uplatňovanie hierarchie odpadového hospodárstva (Príloha IVa rámcovej smernice o odpade, Príloha 4a zákona o odpadoch), • dôraz na oblasť textilu, • podpora predchádzania vzniku potravinového odpadu a boja proti plytvaniu potravinami,

- podpora vývoja, výroby, marketingu a použitie výrobkov a zložiek výrobkov, ktoré sú vhodné na viacnásobné použitie, s obsahom recyklovaných materiálov, ktoré sú trvanlivé z technického hľadiska a ľahko opraviteľné,
- komunikačné a vzdelávacie iniciatívy s cieľom zvýšiť povedomie o predchádzaní vzniku odpadu, nakladaní s odpadom a o znečistení odpadom.

Hlavným cieľom odpadového hospodárstva SR do roku 2035 v nadväznosti na snahu SR a EÚ o uzatváranie cyklov materiálov je udržateľné odpadové hospodárstvo zamerané na postupný prechod k obehovému hospodárstvu. Tento dlhodobý cieľ v sebe zahŕňa komplexnú škálu činností, opatrení, legislatívnych zmien a finančnej podpory tak, aby reflektoval priority hierarchie odpadového hospodárstva pre všetky časti systému. To znamená, najvyššiu prioritu pre predchádzanie vzniku odpadu s podporou opätovného použitia a opráv, prípravu pre opätovné použitie a recykláciu. Preferovanie a realizácia týchto priorít v praxi všetkými zúčastnenými zainteresovanými stranami spolu s podporou vzdelávania a výskumu zabezpečí potrebné zmeny a prinesie benefity tak v odpadovom hospodárstve, ako aj v širšom meradle - podnikom, verejným orgánom a spotrebiteľom.

Okrem hlavného cieľa dokument definuje aj ciele a opatrenia pre jednotlivé prúdy odpadov, ako komunálny odpad, biologicky rozložiteľný odpad, nebezpečný odpad, odpady patriace pod systém RZV, odpad z textilu, stavebný odpad a odpad z demolácií atď.

4. Dotknuté subjekty

Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Ministerstvo financií Slovenskej republiky
Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky, Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky, Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky, Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, Ministerstvo vnútra a okresné úrady, Združenia a únie miest a obcí, obce a vyššie územné celky, univerzity a vysoké školy, organizácie zodpovednosti výrobcov, podnikateľské subjekty, neziskové organizácie, široká verejnosť

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Alternatívne riešenie 1 – prijatie návrhu SOH do roku 2035 (voči SR nebude začaté konanie – splnia sa záväzky voči EÚ).

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Voči SR by mohlo byť začaté konanie za neplnenie povinností rámcovej smernice o odpade – hrozí pokuta.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno ☒ Nie

Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Preskúmanie účelnosti bude vykonané do 31.12.2031. Preskúmanie účelnosti bude vykonané na základe stanovených cieľov SOH do roku 2035.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☒ Nie
Vplyvy na limit verejných výdavkov	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☒ Áno		☐ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky
V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam. Akékoľvek negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré vyplývajú z naplňovania jednotlivých opatrení Stratégie odpadového hospodárstva Slovenskej republiky do roku 2035, budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez vplyvu na limit verejných výdavkov. V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, uveďte internetový odkaz na tento proces. SOH do roku 2035 je zverejnená na https://www.enviroportal.sk/eia/detail/strategia-odpadoveho-hospodarstva-sr-do-roku-2035-plan-odpadoveho-hosp a https://www.minzp.sk/odpady/poh/soh-do-roku-2035.html. Proces SEA bol ukončený 17.11.2025 vydaním záverečného stanoviska.
11. Kontakt na spracovateľa
Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov. Ing. Miroslava Masničáková, odbor odpadového a obehového hospodárstva miroslava.masnicakova@enviro.gov.sk, 02/59564306 Mgr. Oľga Trcková, odbor odpadového a obehového hospodárstva olga.trckova@enviro.gov.sk

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uved'te danú skutočnosť.

Za účelom vypracovania SOH do roku 2035 boli k jednotlivým prúdom odpadov zriadené pracovné skupiny zložené zo zástupcov ministerstiev, odbornej verejnosti, podnikateľskej sféry, mimovládnych združení, a ďalších zainteresovaných skupín. Zástupcovia pracovných skupín sa podieľali na samotnej tvorbe opatrení pre jednotlivé prúdy odpadov. Pracovné skupiny prebiehali od konca roka 2023 do začiatku roka 2025. Zároveň prebiehali aj dvojstranné konzultácie MŽP SR s jednotlivými zainteresovanými stranami. Využívali sa štúdie a analýzy pripravované podriadenými organizáciami MŽP SR, ako aj štúdie IEP. MŽP SR vychádzalo z vlastných dostupných údajov, ako aj údajov Štatistického úradu Slovenskej republiky.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 186/2025

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov upraviť bod 2. Definovanie problému.

Odôvodnenie: Uvádzaný text nie je definovaním problémov, ktoré chce materiál riešiť v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. V bode je nevyhnutné uviesť, ktoré základné problémy odpadového hospodárstva a obehovej ekonomiky navrhovaný materiál rieši.

Komisia žiada predkladateľa v doložke vybraných vplyvov v bode 9. Vybrané vplyvy materiálu o vyznačenie pozitívnych aj negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie, s označením uplatňovania mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov „nie“.

Odôvodnenie: Argument, že nie je možné identifikovať výšku nákladov, keďže ešte nie sú známe konkrétne legislatívne návrhy a z toho dôvodu nie je analýza vplyvov na podnikateľské prostredie vypracovaná, nie je relevantný z dôvodu, že strategický dokument stanovuje záväzné ciele a ukladá opatrenia odpadového hospodárstva pre nasledujúce obdobie, ktoré budú záväzné aj pre celý podnikateľský sektor. Navrhované ciele a opatrenia predpokladajú prijatie legislatívnych návrhov, pre ktoré bude robená kvantifikácia následne.

V materiáli sú deklarované ako pozitívne zmeny „... prinesie benefity tak v odpadovom hospodárstve, ako aj v širšom meradle - podnikom, verejným orgánom a spotrebiteľom“, ako aj negatívne v podobe ukotvených návrhov, napr. určenie subjektov zodpovedných za zber údajov stanovenie typov údajov, spôsob evidencie..., sprísňovanie sankčných a kontrolných mechanizmov, nových požiadaviek, zamýšľané zvýšenie dane na primárne materiály alebo naopak zníženie spotrebnej dane na recyklované plasty a iné materiály, atď. Tieto vplyvy je potrebné kvalitatívne popísať v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

Komisia odporúča v zmysle pripomienky k vyznačeniu vplyvu na podnikateľské prostredie, upraviť bod 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov.

Vyjadrenie MŽP SR: 2., 9. a 10. bod boli upravené, zároveň bola doplnená Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie v zmysle pripomienky.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Analýzu je potrebné vypracovať kvalitatívnym spôsobom t. j. opisne v bode 3.4, kde sa uvedú vplyvy, ktoré strategický dokument prinesie pre podnikateľské prostredie.

Vyjadrenie MŽP SR: Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie bola doplnená v zmysle pripomienky.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V bode 9 doložky vybraných vplyvov sú označené negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy materiálu na rozpočet verejnej správy, ktoré sú kvantifikované v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v roku 2026 v sume 40 000 eur, v roku 2027 v sume 90 000 eur a v rokoch 2028 a 2029 v sume 40 000 eur ročne. Tieto zvýšené výdavky súvisia s financovaním a zabezpečením opatrení Stratégie odpadového hospodárstva Slovenskej republiky do roku 2035, ktoré sú pod zodpovednosťou Slovenskej agentúry životného prostredia (podriadenej organizácie MŽP SR), a sú zabezpečené v rozpočte kapitoly MŽP SR na príslušný rok.

Komisia upozorňuje, že vo vlastnom materiáli v časti „11. Opatrenia na dosiahnutie hlavného cieľa odpadového hospodárstva a čiastkových cieľov“ je uvedený prehľad opatrení pre dosiahnutie cieľov Stratégie odpadového hospodárstva Slovenskej republiky do roku 2035, za plnenie ktorých sú zodpovedné viaceré subjekty verejnej správy, nielen MŽP SR, resp. Slovenská agentúra životného prostredia. Dotknuté subjekty sú uvedené aj v bode 4 doložky vybraných vplyvov. Komisia preto žiada analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy doplniť o vplyvy materiálu na rozpočet všetkých dotknutých subjektov verejnej správy. Pokiaľ by v súčasnosti táto kvantifikácia nebola možná, Komisia žiada do bodu 10 doložky vybraných vplyvov uviesť nasledujúci text: „Akékoľvek negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré vyplývajú z naplňovania jednotlivých opatrení Stratégie odpadového hospodárstva Slovenskej republiky do roku 2035, budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez vplyvu na limit verejných výdavkov.“.

Z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje, že v prípade identifikovania žiadnych vplyvov materiálu na rozpočty obcí a vyšších územných celkov sa v bode 9 doložky vybraných vplyvov rozpočtová zabezpečenosť neoznačuje.

Súčasne Komisia upozorňuje aj na nepresnosti vo výpočtoch uvedených v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v časti 2.2.4. v bodoch „2. Informačné kampane a publicita“ a „3. Školenia a semináre“.

Komisia zároveň podotýka, že z vecného hľadiska sa k opatreniam, v ktorých figuruje MF SR ako zodpovedný subjekt, MF SR vyjadrí v rámci medzirezortného pripomienkového konania.

Vyjadrenie MŽP SR: 9. a 10. bod bol upravený v zmysle pripomienky, zároveň v Analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy bola upravená časť 2.2.4.

K sociálnym vplyvom

K analýze sociálnych vplyvov:

V sekcii 4.1.1 analýzy (Pozitívny vplyv) je potrebné vypustiť prvý odsek.

Odôvodnenie: Predkladateľ v bode 9. doložky vybraných vplyvov identifikoval pozitívne sociálne vplyvy. V prvom odseku v sekcii 4.1.1 analýzy však píše, že vzhľadom na neznámu podobu legislatívnych návrhov, ktorých prijatie predpokladá predložená stratégia, nie je možné identifikovať pozitívne sociálne vplyvy.

V časti 4.1.1.1 analýzy (Z toho pozitívny vplyv na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia) je potrebné popísať a kvantifikovať pozitívny vplyv na chudobu obyvateľstva.

Odôvodnenie: V sekcii 4.1.1 druhom odseku predkladateľ konštatuje, že navrhované opatrenia na podporu darovania potravín by mali pozitívny vplyv na obyvateľov v hmotnej núdzi. Vzhľadom na to, že ide o skupinu ľudí v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia, predkladateľ vyplní aj časť 4.1.1.1 analýzy (Z toho pozitívny vplyv na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia).

Text v sekcii 4.1.2 analýzy (Negatívny vplyv) je potrebné vypustiť.

Odôvodnenie: Ak predkladateľ v bode 9. doložky vybraných vplyvov neidentifikoval negatívne sociálne vplyvy, sekciu 4.1.2 analýzy sociálnych vplyvov nevyplní.

Vyjadrenie MŽP SR: Analýza sociálnych vplyvov bola upravená v zmysle pripomienky.

K vplyvom na životné prostredie

Komisia žiada predkladateľa doručiť k dokumentom materiálu predloženého v PPK Záverečné stanovisko z procesu strategického environmentálneho hodnotenia podľa Zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov tak, ako to vyžaduje Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov, bod 9. V prípade, že proces strategického environmentálneho hodnotenia nie je ukončený, Komisia žiada predkladateľa o stiahnutie materiálu z PPK a jeho predloženie až po ukončení procesu strategického environmentálneho hodnotenia (SEA).

Odôvodnenie: Priložený dokument s názvom „05_Doložka_vplyvov_EIA_PPK.rtf“ nespĺňa náležitosti Analýzy vplyvov na životné prostredie podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ani nie je náhradou za Záverečné stanovisko podľa Zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o doplnení niektorých zákonov. Jednotná metodika v bode 9. Vplyvy navrhovaného materiálu uvádza: „V prípade vyznačenia, že je predkladaný materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní

vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, je nutné k dokumentom materiálu predložiť aj Záverečné stanovisko z posudzovania vplyvov na životné prostredie.“

Povinnosť ukončeného SEA uvádza aj bod 2.7 Jednotnej metodiky: „2.7. Analýza vplyvov na životné prostredie sa podľa jednotnej metodiky nevykonáva pri materiáloch, ktoré prešli posudzovaním vplyvov na životné prostredie podľa zákona č. 24/2006

Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“

Vyjadrenie MŽP SR: Prikladáme záverečné stanovisko z procesu SEA.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Z predkladanej stratégie vyplýva vypracovanie plánu úpravy poplatkov v oblasti odpadového hospodárstva a rovnako aj zmenu systému miestnych poplatkov za komunálne odpady a drobné stavebné odpady tak, aby dávala samosprávam väčšie možnosti pri zavádzaní množstvového zberu (rozsah množstvového zberu, výška poplatku). V zmysle týchto opatrení možno v budúcnosti predpokladať vplyv na služby verejnej správy pre občana najmä v oblasti nákladovosti.

Vyjadrenie MŽP SR: V budúcnosti je možné predpokladať vplyv na služby verejnej správy pre občana. Tieto budú vyčíslené v čase prípravy a legislatívneho procesu právneho predpisu, ktorý bude uvedenú úpravu poplatkov riešiť.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: